

PROGRAMA FUERO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

I. TEMAS TRANSVERSALES

1. Control de Constitucionalidad y Convencionalidad. Constitución de la Provincia de Buenos Aires. Rol de los jueces. Control de oficio. Efectos.
2. La perspectiva de género en el método de Juzgar. Convenciones internacionales de protección hacia la Mujer (Convención CEDAW; Convención de BELÉM DO PARÁ, Ley 27499). El interés superior de niñas, niños y adolescentes. Derechos Económicos, Sociales y Culturales.
3. Lenguaje claro e inclusivo en la redacción de Sentencias y Resoluciones judiciales. Acceso a la justicia. Argumentación y ponderación.
4. El proceso de Amparo Constitucional. Amparo individual y colectivo. Acciones de clase. Legitimación. Medidas Cautelares.
5. Organización del Poder Judicial de la Provincia de Buenos Aires. Atribuciones de la Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires.

II. INTRODUCCIÓN AL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Funciones jurídicas del Estado: legislativa, jurisdiccional y administrativa. Criterios de distinción. Titularidad y ejercicio. Consideración en el ámbito nacional, provincial y municipal.
2. Derecho Administrativo y Función Administrativa. La denominada actividad administrativa jurisdiccional.
3. El Derecho Administrativo actual. Prerrogativas estatales y garantías individuales. Caracteres del Derecho Administrativo.
4. Constitucionalización del Derecho. Diálogo de fuentes en el Derecho Público.

III. FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Funcionamiento normativo en el Derecho Administrativo. Jerarquía. Subsidiariedad y analogía. Aplicación del Derecho Privado.
2. Constitución Nacional y de la Provincia de Buenos Aires. Principios. Instituciones administrativas previstas. Los Tratados. Tipos de Tratados. Tratados de integración.
3. La Ley. Prelación y tipos de leyes. La zona de reserva legal. La posición de la administración frente a la ley inconstitucional.
4. Reglamentos. Concepto. Régimen jurídico. Fundamento y titularidad de la potestad reglamentaria. La inderogabilidad singular del reglamento. Clases de reglamentos: Reglamentos de ejecución; Reglamentos autónomos o independientes; los denominados Reglamentos delegados; y Reglamentos de necesidad y urgencia. Control. Límites a la potestad reglamentaria.
5. Ley Orgánica de Municipalidades. Ordenanzas municipales. Decretos y Resoluciones.
6. Otras fuentes. Instrucciones de servicio. Circulares. Reglamentos de organización. Convenciones colectivas de trabajo. Normas y principios. Principios generales del derecho.

7. La costumbre. Los precedentes administrativos. Dictámenes. La jurisprudencia. La doctrina.

IV. LEGALIDAD ADMINISTRATIVA Y SITUACIONES JURÍDICAS SUBJETIVAS

1. La Administración frente a la Ley: el principio de legalidad y los límites jurídicos a la actividad administrativa. Deberes de legalidad, veracidad y eficacia: el Derecho a la Buena Administración.
2. Actividad reglada y discrecional. Límites jurídicos a la actividad discrecional administrativa. Control judicial de la discrecionalidad. Teoría de los conceptos jurídicos indeterminados.
3. Situaciones Jurídicas de carácter activo: derecho subjetivo, interés legítimo e interés simple. Criterios de distinción y consecuencias. Derechos de incidencia colectiva. Bien colectivo, acciones colectivas. Problemas de legitimación y representatividad. Las organizaciones de consumidores y usuarios. Tutela administrativa y judicial de los derechos.
4. Situaciones Jurídicas de carácter pasivo. La obligación.
5. Potestades y deberes públicos. Acciones estatales de carácter positivo.

V. PERSONALIDAD DEL ESTADO Y ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA

1. Personalidad del Estado. Teorías. Concepto y clasificación de las personas en el Código Civil y Comercial. Personas jurídicas públicas y privadas. Criterios de distinción.
2. Personas públicas estatales y no estatales. Criterios de distinción. La importancia actual de los entes no estatales en ejercicio de la función administrativa.
3. Teoría sobre la atribuibilidad de conductas al Estado. Teoría del órgano. Noción de órgano. Relaciones entre agente y el órgano. Relaciones interorgánicas e interadministrativas. Clases de órganos. La organización colegiada. Los denominados órganos extrapoder.
4. Principios jurídicos de la organización administrativa: a) Jerarquía. Concepto. Consecuencias. La tutela administrativa. b) Competencia. Concepto. Criterios para determinar su alcance. Competencia y capacidad. Fuentes de la competencia. c) Delegación y avocación. La subdelegación. Delegación y firma. d) Centralización y descentralización. Concepto. Autonomía, autarquía y descentralización. e) Concentración y desconcentración.

VI. ADMINISTRACIÓN PROVINCIAL Y MUNICIPAL.

1. Administración Central. Poder Ejecutivo Provincial. Atribuciones. Organización burocrática. Relaciones. Competencias.
2. Los entes descentralizados. Funciones. Control administrativo y judicial.
3. Las provincias. Autonomía. Atribuciones. Instituciones y organización jurídica. Provincia de Buenos Aires. Instituciones y organización administrativa provincial.
4. Los municipios. Ley Orgánica. Departamento Ejecutivo. Departamento Deliberativo. Reforma constitucional de 1994. Los municipios en la Provincia de Buenos Aires. Instituciones y organización administrativa municipal. Autonomía Municipal. Alcance.

5. Las regiones. Status constitucional. Organización administrativa. Las personas públicas regionales y supranacionales. Corporaciones estatales.

VII. ACTO ADMINISTRATIVO

1. Función de la teoría del acto administrativo. Hechos y actos administrativos.. El silencio. Actividad administrativa no productora de efectos jurídicos.
2. Acto como declaración. Actos verbales. Actos tácitos. Unilateralidad o bilateralidad. Alcance particular o general. Efectos.
3. Acto emitido por entes no estatales. Actos administrativos de los órganos legislativos, judiciales y los denominados extrapoder.
4. Caracteres del Acto Administrativo. La denominada autotutela. a) Presunción de legitimidad. b) Ejecutoriedad. Límites. La suspensión del acto administrativo. c) Caracteres eventuales: Ejecutividad. Retroactividad. d) Condición instrumental del acto. e) Acto informático.
5. Elementos esenciales. Análisis. Elementos accidentales o accesorios.
6. Otros actos de la administración: Actos interorgánicos e interadministrativos. Acto institucional: fundamento constitucional. Actos con objeto regido por el derecho privado. Los denominados actos jurisdiccionales: revisión administrativa y judicial.

VIII. VICIOS Y EXTINCIÓN DEL ACTO ADMINISTRATIVO

1. Régimen de la invalidez. Los tipos de invalidez según el Código Civil y Comercial. Las nulidades según el derecho administrativo. Nulidad absoluta y relativa. Nulidad manifiesta y no manifiesta.
2. Teoría del acto inexistente. Vías de hecho administrativa.
3. Vicios. Análisis. Saneamiento. Ratificación. Confirmación. La conversión.
4. Extinción del acto administrativo. Concepto.
5. Revocación. a) Revocación por ilegitimidad. b) La denominada “cosa juzgada administrativa”. Jurisprudencia de, c) Revocación por oportunidad. Procedencia. Consecuencias.
- c) Caducidad. Concepto. Requisitos. Efectos. d) Otras formas de extinción.

IX. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

1. Función administrativa y procedimiento administrativo. Principios del procedimiento.
2. Principios generales que rigen el Procedimiento Administrativo.
3. Las partes. Capacidad. Legitimación. Condición del denunciante.
4. Los recursos administrativos. Concepto. Efectos de la interposición. Recursos y efectivización de los derechos.
3. La denuncia de ilegitimidad. Régimen jurídico.
5. Procedimientos especiales. Enunciación. Consideración particular de:
 - a) El procedimiento contravencional. Justicia de Faltas.
 - b) El procedimiento disciplinario. Sumario administrativo.

- c) El procedimiento licitatorio. Desarrollo.
- d) El procedimiento ante los Entes Reguladores. Audiencias públicas.
- e) El procedimiento de la Ley Defensa del Consumidor.

X. RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

1. Fundamentación jurídica de la responsabilidad estatal. Especies de responsabilidad. Clasificaciones. Ley de Responsabilidad de la Provincia de Buenos Aires.
3. Responsabilidad por actividad ilegítima. Presupuestos. La distinción entre “falta de servicio” y “falta personal”. Efectos. Factores de atribución.
4. Responsabilidad por actividad legítima. Presupuestos. Fundamentos.
5. La reparación de los daños causados por la actividad estatal. Alcances de la reparación.
6. Aspectos particulares de la responsabilidad por actividad legislativa y por actividad judicial. Fundamentos, presupuestos y alcances del resarcimiento.
7. La llamada responsabilidad por omisión.
8. Responsabilidad Contractual del Estado.

XI. ACTIVIDAD INTERVENTORA DE LA ADMINISTRACIÓN

1. Actividad administrativa de prestación. a) Servicios Públicos. Principios de continuidad, regularidad, igualdad y obligatoriedad. La defensa de la competencia. La gestión de los servicios públicos. Entes Reguladores, participación de los usuarios. Los usuarios. Concepto. Estatus Constitucional. Las organizaciones de usuarios. Mecanismos de protección. La protección del usuario en la Constitución y en la Ley de Defensa del Consumidor.
2. Actividad administrativa de coacción. Poder de Policía. a) Clasificación de la Policía en razón de la materia: de seguridad; de las personas; de moralidad; de salubridad e higiene. Competencia nacional, provincial y municipal. b) Límites a la Policía y al Poder de Policía. Principios de intimidad, legalidad y razonabilidad. Las relaciones de sujeción especial. Concepto. Alcances. c) Poder de Policía de emergencia.
3. Régimen sancionatorio. El Derecho Penal Administrativo. Contravenciones. a) Configuración. Elementos. Clases. Sanciones contravencionales. Clases. Arresto. Multa. Comiso. Clausura. Inhabilitación. Caducidad. Otras sanciones. Extinción. b) Los Tribunales de Faltas. Competencia.
4. Actividad interventora favorable a los particulares: el fomento. Concepto.

XII. CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1. Contratos de la Administración Pública. Contratos de objeto privado. Contratos interadministrativos. Contratos administrativos por extensión.
2. La selección del contratista. Exigencias constitucionales: Igualdad y Utilidad
3. Licitación Pública. Concepto. Principios específicos que la rigen: igualdad, concurrencia y publicidad. Pliego de condiciones. Etapas de la licitación. Licitación Privada. Concursos.

4. Situación jurídica de los oferentes. Protección en sede administrativa y judicial.
5. Perfeccionamiento del contrato. Modos. Prueba. Los denominados cuasicontratos.
6. Ejecución de los Contratos Administrativos. Potestades administrativas:
 - a) Dirección y control;
 - b) Revocatoria y
 - c) Sancionatoria.
7. Derechos y obligaciones de la Administración Pública. Derechos y obligaciones del contratista. Conclusión de los contratos administrativos.
8. Concesión de servicios públicos. Situación de los usuarios. Las tarifas. Extinción del contrato. El rescate. Concesiones de servicios públicos actuales.
9. Contrato de obra pública. Régimen jurídico. Prerrogativas de la Administración: ius variandi, facultades de control y dirección y sancionatorias. Extinción.
10. Concesión de obra pública. Concepto. Régimen jurídico. El peaje y la contribución de mejoras. Régimen jurídico. Extinción.
11. Contrato de suministro. Régimen legal. Conclusión del contrato.
12. Contrato de empleo público. a) Derechos del agente. b) Deberes del agente. Relación jerárquica y obediencia, normas de conducta y prohibiciones. c) Violación de deberes: responsabilidad disciplinaria y patrimonial. D) Conclusión del contrato.

XIII. DOMINIO PÚBLICO

1. Los bienes del Estado. Dominio público y dominio privado: distinción y fundamento. Creación y extinción del dominio público: Afectación y desafectación. Régimen y caracteres jurídicos del dominio público: Inalienabilidad e imprescriptibilidad. La protección del dominio público. La autotutela.
2. Servidumbres Administrativas. Tipos de servidumbre. Competencia para establecerlas. Caracteres jurídicos. Indemnización.
3. Expropiación. Noción conceptual. Fundamento de la expropiación. Naturaleza Jurídica. Caracteres Jurídicos. Elementos.
 - a) Procedimiento expropiatorio administrativo. El avenimiento. Caracteres.
 - b) Proceso judicial de expropiación. El juicio de expropiación. Caracteres. El desistimiento. Abandono.
 - c) Expropiación irregular. Régimen Jurídico.
 - d) Retrocesión. Régimen jurídico.
 - e) Indemnización.
4. Otras instituciones: Requisición, decomiso, confiscación y secuestro.

XIII. CONTROL JUDICIAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

1. El contralor jurisdiccional de la actividad administrativa. El proceso administrativo. Concepto. Código contencioso administrativo. La competencia contenciosa administrativa.
2. Organización del fuero contencioso administrativo
3. Las partes en el proceso administrativo.
 - a) El administrado. Capacidad para ser parte. Legitimación. Los derechos de incidencia colectiva. El Defensor del Pueblo. Las organizaciones de consumidores y usuarios. Los intereses difusos.
 - b) La administración. 1) Sujeto interviniente. Competencia. El caso de las acciones impugnatorias o de nulidad: discusión acerca de su carácter de parte. 2) La representación judicial del Estado. Abogados del Estado.
4. El agotamiento de la vía administrativa. Excepciones a la necesidad de agotar la vía administrativa.
5. Pretensiones administrativas:
 - a) Proceso impugnatorio;
 - b) Restablecimiento y reconocimiento de Derechos tutelados;
 - c) resarcimiento de los daños y perjuicios;
 - d) acción declarativa de certeza;
 - e) Cesación de vía de hecho administrativa;
 - f) Amparo por mora. Requisitos de admisibilidad. Excepciones admisibles. Características propias de cada pretensión.
6. La prueba. Pruebas procedentes e improcedentes. La prueba documental. Expediente administrativo. Absolución de posiciones por la Administración. Diferencias con el proceso civil.
7. Las medidas cautelares contra la Administración
 - a) Medidas de no innovar y medidas innovativas. Suspensión del acto administrativo.
 - b) El Proceso Cautelar Autónomo. Requisitos. Procedimiento.
 - c) El embargo. Cuestión acerca de su procedencia.
8. La sentencia. Elementos. Efectos. Sentencia estimatoria de pretensiones impugnatorias. El caso de la sentencia que acoge la impugnación de reglamentos. Sentencia condenatoria.
9. Los recursos. Aclaratoria. Reposición. Apelación contra la sentencia.
10. Ejecución de sentencias contra el Estado. Efectos.

XIV. PROCESOS ADMINISTRATIVOS CON TRÁMITE ESPECIAL

1. La Administración como actora. Acción de lesividad. Fundamento. Requisitos.
2. Otros procesos especiales en la Provincia de Buenos Aires:
 - a) Impugnación de sanciones en materia de empleo público;
 - b) Impugnación de Resoluciones de los Colegios o Cajas de Previsión Profesionales.
 - c) Impugnaciones de Organismos con facultades jurisdiccionales (OMIC, Ministerio de Trabajo, Juzgados de Faltas).
3. La ejecución judicial de actos administrativos.
4. Acción Declarativa. Régimen.

5. Proceso de Apremios Tributarios. Competencias tributarias de la Provincia de Buenos Aires. Potestades cautelares de la Administración. El Proceso de apremio tributario. Competencia. El Título ejecutivo. Características y posibilidades de revisión en el proceso. Excepciones admisibles.