

## **PROGRAMA PARA COBERTURA DE CARGOS DE JUECES DE PRIMERA INSTANCIA Y JUECES DE CAMARA EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES.**

### **UNIDAD I: Estado, Derecho y función administrativa.**

- El Estado. La personalidad jurídica del Estado y la cuestión de la doble personalidad. Los fines del Estado. El Estado Policía y el Estado de Derecho; Estado Liberal y Estado Social de Derecho. El surgimiento, desarrollo y crisis del llamado Estado de Bienestar. El principio de subsidiariedad.
- Legislación, jurisdicción y administración según las concepciones subjetivas u orgánicas y según el criterio objetivo o material. La función gubernativa y los actos políticos o de gobierno.
- Presupuestos políticos, constitucionales y sociales del Derecho Administrativo. El impacto de los procesos de reforma constitucional nacional y provincial en el ámbito administrativo.

### **UNIDAD II: Las fuentes del Derecho Administrativo.**

- Conceptos de fuente. Fuentes nacionales y supranacionales. La prelación jerárquica de las diversas fuentes: impacto de la reforma constitucional del año 1994.
- La Constitución: principios y reglas específicas vinculados con el Derecho Administrativo. Sistemas de control de constitucionalidad.
- Los Tratados: tratados internacionales y concordatos; tratados sobre derechos humanos: aprobación, condiciones de vigencia, jerarquía, denuncia. El fenómeno de la integración y su impacto en el Derecho Administrativo: posibilidad de celebrar tratados que deleguen competencias y jurisdicción a organizaciones supraestatales. Derecho originario. Derecho derivado. Principios de Jerarquía. Efecto directo. Tratados Provinciales. Jerarquía. Disposiciones constitucionales y jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y de la Suprema Corte de Justicia de Buenos Aires en materia de Tratados y/o Pactos.
- La Ley: concepto y caracteres. Prolación de leyes. Clasificaciones. La zona de reserva legal. La posición de la Administración Pública frente a una ley inconstitucional. Leyes federales y locales.
- Los denominados Decretos Leyes: concepto. La cuestión de su vigencia: jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Las llamadas "Ordenanzas Generales" en la Provincia de Buenos Aires: noción, alcances.
- Los Reglamentos: concepto; fundamentos de la potestad reglamentaria; régimen jurídico; el principio de inderogabilidad singular de los reglamentos y el principio de legalidad. Los reglamentos de las Cámaras Legislativas y del Poder Judicial: naturaleza.
- Los Reglamentos de Ejecución: noción; fundamento positivo; límites; leyes reglamentables; autoridad competente; omisión reglamentaria y ultraactividad del reglamento: condiciones. Artículo 144 de la Const. Pcial.
- Los Reglamentos autónomos o independientes: noción; fundamento positivo; materias que comprende. La Administración Pública y su denominada "zona de reserva" frente a la ley: distintos criterios frente a lo dispuesto por el artículo 75 inciso 32 de la Constitución Nacional.
- Los Reglamentos Delegados: noción; el principio según las previsiones constitucionales; condiciones que habilitan la delegación; consecuencias de su caducidad. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y los diversos tipos de delegación. El control legislativo y judicial. La delegación legislativa en la constitución provincial. Doctrina de la Suprema Corte de Justicia provincial en la materia.
- Los Reglamentos de Necesidad y Urgencia: noción; el principio según las normas constitucionales: condiciones que habilitan su dictado y procedimiento. El control legislativo y judicial. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Los reglamentos de necesidad y urgencia en la constitución pcial. La doctrina de la emergencia de la Suprema Corte de la Provincia de Buenos Aires.
- Las Ordenanzas municipales: noción. Autoridad competente. La jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y las disposiciones constitucionales, nacionales y provinciales, a partir de las reformas del año 1994: la cuestión en la Provincia de Buenos Aires. Las reformas introducidas por la ley 13.101 al 77 de la Ley Orgánica de las Municipalidades.
- Otras fuentes: instrucciones de servicio, circulares, reglamentos de organización, convenios colectivos de trabajo. La equidad; la costumbre: noción, clases; el precedente administrativo; la jurisprudencia, la doctrina. Los Principios Generales del Derecho y los Principios Generales del Derecho Administrativo.

### **UNIDAD III: Las garantías constitucionales para los ciudadanos y habitantes frente al Estado.**

*Tema 1: Los derechos humanos.*

- Los derechos humanos: Concepto, caracteres y clasificación de los Derechos Humanos. Los principios generales del Derecho Internacional de los Derechos Humanos. La universalidad de los Derechos Humanos y la diversidad cultural.
- Relaciones entre Derechos Humanos y Democracia. Evolución nacional e internacional de los Derechos Humanos a nivel normativo. Responsabilidad internacional por la violación de los Derechos Humanos.
- Contradicción entre desarrollo normológico y vigencia efectiva de los Derechos Humanos (con particular referencia a América Latina). El tratamiento constitucional de los actos de fuerza contra el orden institucional y el sistema democrático.
- Los contenidos de Derechos Humanos en la Constitución: parte dogmática y parte orgánica. El preámbulo: concepto, comparación, contenido y valor. La evolución "generacional" del constitucionalismo. El sistema de derechos y la reforma constitucional de 1994. La irrupción del derecho internacional de los Derechos Humanos y los nuevos modos de interpretación constitucional. Clasificaciones usuales de los Derechos, Deberes y las Garantías Constitucionales.

*Tema 2: Derechos y libertades fundamentales:*

- El derecho a la vida: caracteres, enunciación legal y constitucional. Derecho a la vida e interrupción voluntaria del embarazo. Eutanasia: diversos supuestos. La cuestión de la "desaparición forzada de personas". Los derechos a la dignidad, personalidad jurídica, nombre, identidad, honor y propia imagen: análisis.
- El derecho a la salud y los sistemas de prestación de medicina social. El derecho a la integridad física y psíquica. El derecho a la conformación familiar. La Fertilización asistida.
- Igualdad: Concepto. La igualdad constitucional. El principio general y las prohibiciones específicas. Las expresiones concretas de su aplicación en la
- Constitución. La igualdad en las relaciones privadas. El tránsito del concepto de "igualdad" a la regla de "no discriminación". Discriminación objetiva y arbitraria. Legitimación para impugnar la desigualdad. Las acciones positivas. Los aborígenes: tratamiento constitucional del tema.
- Libertad: su enunciación en la Constitución Nacional. El caso de la esclavitud y otras prácticas análogas. La libertad e igualdad constitucionales.
- El derecho a la privacidad y la intimidad. El derecho a realizar lo no prohibido y a no hacer lo permitido.
- La seguridad jurídica y la seguridad pública. La seguridad concebida como "función jurídica". Seguridad jurídica en el estado de Derecho.
- El derecho de circulación: enunciación y conceptos comprendidos. Derecho de tránsito. Diversos supuestos de restricción política a la libre circulación.
- Derecho de reunión: encuadre legal. La "causa lícita". Reglamentación y sanciones. Derecho de asociación: encuadre. El concepto de "fin útil". Derecho a no asociarse. La asociación compulsiva.
- Derecho de petición: encuadre y diversas posturas. La petición "simple", "calificada" y "prohibida". La obligación de respuesta.
- Los extranjeros. Admisión y expulsión de extranjeros. Inmigración. Los derechos de los extranjeros. Nacionalidad y ciudadanía: la situación antes y después de la reforma de 1994. Adquisición y pérdida de la ciudadanía.
- Libertad y participación política en el marco de los derechos humanos. Los derechos políticos. Condiciones de acceso a los cargos públicos. Derecho electoral (objetivo y subjetivo). Sufragio: sus caracteres en el sistema constitucional argentino. Sistema electoral bonaerense. El procedimiento electoral. La justicia electoral. Las formas semidirectas de participación democrática: aporte de la reforma de 1994 en el punto. Los partidos políticos: naturaleza constitucional, dinámica, reglamentación y control. La reforma de 1994 en materia de partidos políticos.
- Libertades de conciencia y culto: distinciones. Autonomía de pensamiento y libertad de creencias: supuestos particulares. La "objección de conciencia": relaciones con figuras afines. Libertad de culto: debate en 1853. Su reglamentación. Casos particulares. Libertad de pensamiento y expresión. La expresión simbólica. Derechos de opinión y crítica.
- Derecho de prensa: tipos. Su papel en la sociedad democrática. Libertad de prensa: reglamentación legal. Jurisdicción y legislación en materia de prensa. Censura previa y responsabilidades ulteriores. El derecho de rectificación o respuesta. La libertad de expresión por otros medios (radio, televisión, cinematografía). La libertad de prensa y el derecho a obtener pautas publicitarias oficiales. La publicidad de los actos de gobierno y la libertad de prensa.

*Tema 3: Los derechos de contenido económicos:*

- Derecho de propiedad: propiedad y dominio. La propiedad en la Constitución y su enunciación

jurisprudencial. La inviolabilidad de la propiedad y sus limitaciones. Utilidad pública, función social e interés social: diferencias. La "propiedad comunitaria". Expropiación: aspectos constitucionales de la figura. La CADH y las "condiciones de su vigencia" en este punto. Confiscación y requisición por parte de cuerpos armados. La propiedad autoral en la Constitución Nacional. Libertad de contratar: alcance. Libertad de comercio e industria: circulación territorial y económica: el caso del "peaje".

- Estabilidad del empleado público y leyes de prescindibilidad. Organizaciones profesionales: enunciación constitucional. La seguridad social. Nuevos perfiles del constitucionalismo social. El derecho de huelga en los servicios públicos y en el ámbito de la función pública. La convención colectiva de trabajo en el ámbito del empleo público. Normas de la Constitución provincial en la materia.

*Tema 4: Los derechos humanos de la tercera generación: su ubicación en la dinámica de la legitimidad democrática.*

- El derecho Ambiental: La tutela del ambiente. Análisis del art. 41 de la Constitución Nacional. Análisis del artículo 42 de la Constitución nacional. El derecho a la preservación del patrimonio cultural. Los valores culturales en el esquema constitucional argentino. La cuestión en la reforma constitucional de 1994.
- Derecho urbanístico y la función administrativa. Competencias nacionales, provinciales y municipales en materia urbanística. Caracteres. tutela administrativa y judicial. Decreto - Ley 8912.
- El derecho de los usuarios y consumidores de servicios y bienes públicos. Régimen jurídico. Legitimación. Procedencia. Tutela constitucional.
- El derecho a la educación: enunciación y concepto. La reforma constitucional de 1994: viejos y nuevos contenidos. Competencias del estado Federal y las Provincias en esta materia.
- Los derechos políticos considerados como derechos humanos de la tercera generación: consideraciones en doctrina y jurisprudencia. La reforma constitucional de 1994.
- Derecho previsional y de la seguridad social: Los principios constitucionales de la seguridad social. Contingencias sociales cubiertas por el derecho argentino. Prestaciones dinerarias. Contingencias por desempleo. Financiación.

Tema 5: La limitación de los derechos:

- El principio de razonabilidad: conceptos de "relatividad de los derechos" y "abuso del derecho". La reglamentación de los derechos y la actuación de los principios de "legalidad y razonabilidad".
- Los deberes constitucionales: concepto. Deberes para con la familia, la comunidad y la humanidad: límites. Los deberes en las diversas etapas del constitucionalismo. La reforma constitucional de 1994.
- La cuestión de las cláusulas transitorias en la reforma constitucional de 1994.

*Tema 6. Tutela constitucional*

- Las garantías de los derechos: clasificación y cuestiones introductorias. El "eje sistémico" del derecho a la jurisdicción. Las fases integrativas del derecho a la tutela jurisdiccional: el acceso al juez natural, la veda de comisiones especiales, el debido proceso y la sentencia constitucional. Consideraciones acerca de las garantías carcelarias. Tutela procesal sumaria de la libertad: el habeas corpus y su ámbito de aplicación. Regulación constitucional y legal.
- El sistema universal de tutela de los Derechos Humanos. Instrumentos internacionales sobre derechos humanos en el ámbito universal. El artículo 75 inciso 22 de la Constitución nacional. El sistema regional de protección de los Derechos Humanos. El sistema de la OEA: La Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Origen histórico e integración. Trámite por ante la CIDH: recomendaciones y sus efectos. Presentación de casos por ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Creación e integración de la Corte Interamericana de derechos Humanos. El proceso por ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

#### **UNIDAD IV. La Administración Pública en el Estado de Derecho**

- El principio de legalidad. El sentido originario del principio y su significación actual. El bloque de legalidad y su integración. Consecuencias que derivan del principio: enunciación y análisis.
- La atribución de potestades como expresión técnica del principio de legalidad: concepto, diferencia de las potestades con los derechos subjetivos; caracteres, clases. Modos de atribución: potestades regladas y discrecionales. Control judicial. Alcance. Límites a la actividad discrecional. La discrecionalidad técnica, la razonabilidad y proporcionalidad. La doctrina de los conceptos jurídicos indeterminados. El interés público y el orden público como conceptos jurídicos indeterminados. La noción de oportunidad, mérito o conveniencia. Jurisprudencia de la Suprema Corte de la Provincia de Buenos Aires.

## **UNIDAD V: La Organización administrativa.**

### *Tema 1: Estado y Organización Administrativa.*

- Personalidad jurídica del Estado. Capacidad en el Derecho Público y en el Derecho Privado. Los postulados de la permisión. El principio de especialidad.
- Personas jurídicas públicas y privadas, estatales y no estatales: criterios de distinción.
- Los órganos estatales: concepto, caracteres. Actuación del órgano: imputación por representación e imputación orgánica. El agente y el órgano: relaciones; la relación orgánica y la relación de servicio: concepto, diferencias. Las relaciones interorgánicas; clases. Clasificación de los órganos.

### *Tema 2: Principios jurídicos de la Organización Administrativa..*

- Jerarquía: concepto, caracteres. Jerarquía y unidad de acción. Relación jerárquica y tutela administrativa: diferencias. Consecuencias que se derivan de la relación jerárquica. El deber de obediencia: alcances, criterios.
- Competencia: noción, caracteres, fuentes, clasificación. Competencia y capacidad: problemática; los llamados "postulados de la permisión". Excepciones al principio de improrrogabilidad: avocación, delegación; la llamada "delegación impropia": concepto. Las figuras de la suplencia y la sustitución. La intervención. La delegación de firma y la subdelegación; régimen jurídico. La imputación funcional. Conflictos de competencia: supuestos, resolución.
- Relaciones organizativas que resaltan el reparto de potestades institucionales: autonomía, descentralización territorial y funcional; autarquía, desconcentración. Relaciones interadministrativas. Caracteres jurídicos de los entes descentralizados, clases y régimen jurídico.

### *Tema 3: Organización administrativa provincial y municipal.*

- Las provincias. Autonomía y atribuciones.
- Administración Central provincial: órganos que la componen, características, atribuciones.
- La administración consultiva y de control: la Fiscalía de Estado, Asesoría General de Gobierno, Contaduría General de la Provincia y Tesorería de la Provincia.
- La Administración Descentralizada provincial.
- Régimen municipal; naturaleza jurídica de los Municipios. La autonomía municipal. Atribuciones; principales órganos. La reforma constitucional nacional y provincial: cuestiones que se plantean en torno a la naturaleza jurídica de los Municipios bonaerenses.
- Las llamadas Autoridades Independientes provinciales: el Defensor del Pueblo. Entes de regulación y control de servicios públicos provinciales.
- Tribunal de Cuentas de la Pcia de Buenos Aires. Naturaleza jurídica de la función.
- Tribunal Fiscal de Apelación: Régimen legal.
- Junta Electoral Provincial. Régimen Jurídico. Control Judicial de sus decisiones: causa S.C.B.A A. 69.391 "Apoderado del MO.PO.BO", sent. 20-10-2007.
- Consejo de la Magistratura. Régimen Jurídico. Control Judicial de sus decisiones. Doctrina legal de la Suprema Corte de Justicia provincial en la materia..
- Dirección General de Cultura y Educación y Banco de la Provincia de Buenos Aires.
- Administración financiera del sector público provincial bonaerense: régimen legal.

### *Tema 4: Los agentes públicos.*

- Función pública y carga pública. La relación de empleo público: naturaleza jurídica, tipos de relación en la legislación provincial.
- El régimen jurídico básico de la función pública y los estatutos especiales en los órdenes provincial y municipal. Ingreso: requisitos de idoneidad. Deberes y derechos de los agentes públicos. Incompatibilidades. Régimen disciplinario: el procedimiento sumarial. Responsabilidades civiles, penales y administrativas. Extinción de la relación de empleo público. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación a partir de los precedentes Madorrán, Ramos y Sánchez. Regímenes de prescindibilidad: doctrina legal de la Suprema Corte de Justicia provincial en la materia.
- Régimen de Empleo en la Administración Portuaria, Fideicomiso Banco Provincia, Asociaciones público-privada y entes públicos no estatales: su problemática.

## **UNIDAD VI: Caracterización jurídica de la actuación administrativa.**

- Clasificación jurídica de la actividad administrativa: Actos, hechos, reglamentos, contratos administrativos: sistematización.

- Acto administrativo. Concepto. Diferencias con el hecho administrativo. Las llamadas “vías de hecho” de la Administración; concepto, régimen jurídico. Los actos tácitos e implícitos.
- Estructura y efectos del acto administrativo: soluciones en el derecho positivo bonaerense.
- El acto como declaración. Diversos tipos de declaraciones. El acto administrativo de personas no estatales: problemática. Actos administrativos de los órganos legislativo y judicial.
- Requisitos esenciales de validez del acto administrativo: (a) la voluntad como presupuesto del acto. Lo atinente a la voluntad psicológica del funcionario: cuestiones que suscita; (b) el objeto; (c) la motivación. Motivación “in aliunde” y motivación de los actos de órganos colegiados; (d) la finalidad; (e) el procedimiento. El debido proceso en sede administrativa. El dictamen jurídico previo: su exigibilidad; consecuencias de su ausencia. Las llamadas condiciones de eficacia del acto.
- Caracteres del acto administrativo. La presunción de legitimidad: concepto, fundamento, alcance. Consecuencias atribuidas al principio. Ejecutoriedad: concepto, terminología, fundamento. La llamada executoriedad impropia. Límites. Suspensión del acto en sede administrativa y judicial: sistemas en el orden provincial bonaerense. Estabilidad e impugnabilidad del acto administrativo.
- Los vicios de los actos administrativos y su invalidez. Vicios subjetivos y objetivos. Vicios de la voluntad. Incompetencia. Vicios que afectan el objeto, la motivación y el procedimiento. Vicio en la finalidad: la desviación de poder. Invalidez de cláusulas accesorias: consecuencias.
- El régimen de invalidez en las normas de procedimiento administrativo provincial bonaerense. El control ex officio de la invalidez. La doctrina de los fallos de la Suprema Corte provincial. Teoría del acto inexistente. Efectos de la declaración de invalidez. Saneamiento o convalidación del acto: confirmación, ratificación. Lo atinente a la conversión.
- Extinción de los actos administrativos: concepto; cuestiones terminológicas. Revocación: concepto, clases. Anulación por ilegitimidad: supuestos en que procede. Plazo de prescripción para el ejercicio de la prerrogativa. La denominada “cosa juzgada administrativa”: elementos de la construcción jurisprudencial; su recepción en el derecho positivo provincial. La revocación por razones de oportunidad, mérito o conveniencia: concepto, procedencia, efectos. Revocación por cambio de derecho objetivo. Caducidad: concepto, requisitos, efectos. Otras formas de extinción.
- La actividad interna de la Administración Pública: los actos interorgánicos: noción, régimen jurídico, clases.
- Los actos interadministrativos: noción, régimen jurídico.
- El acto institucional: terminología; concepto. Fundamento constitucional. Casos. Las cuestiones políticas no judiciales en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.
- Los denominados “actos jurisdiccionales” de la Administración Pública: problemática constitucional. Criterios doctrinarios y jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. El control judicial suficiente.
- El contrato administrativo. Definición. Criterios de distinción de los contratos administrativos respecto de los contratos de objeto privado de la Administración: jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Elementos; caracteres. Los contratos interadministrativos.
- Las llamadas cláusulas exorbitantes y el régimen exorbitante.
- El procedimiento de contratación en general y la selección del cocontratante: libre elección y sistemas de restricción; análisis, derecho positivo bonaerense, doctrina y jurisprudencia. La doctrina de los actos separables en el contrato administrativo.
- Los pliegos de bases y condiciones. Contenido. Carácter contractual y normativo. Mutabilidad. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y de la Corte provincial en la materia.
- Ejecución del contrato: principios generales, distribución de los riesgos. Técnicas que garantizan la satisfacción del interés público comprometido en la ejecución del contrato y el resguardo del interés patrimonial del cocontratante. La continuidad de la ejecución y la mutabilidad del contrato. Potestades administrativas y derechos y obligaciones de las partes: análisis, régimen jurídico. El equilibrio financiero del contrato: el derecho al mantenimiento de la ecuación económico financiera del contrato y la doctrina de la intangibilidad de la remuneración del contratista. La fuerza mayor; el álea administrativa y el denominado “hecho del príncipe”; el álea económica y la teoría de la imprevisión. El legítimo abono en la jurisprudencia de la SCBA.
- Extinción del contrato: cumplimiento, revocación, anulación, caducidad, renuncia, rescate, rescisión, resolución. Contienda judiciales entre las partes del contrato administrativo: jurisdicción. Arbitraje y transacción.
- Los contratos administrativos nominados: contratos de obra pública y de concesión de obra pública; suministros; concesión de servicios públicos; régimen jurídico, contenido, efectos y extinción de cada tipo contractual. Jurisprudencia.

- El fideicomiso público para el financiamiento de la obra y servicios públicos. Régimen Jurídico.

## **UNIDAD VII: Actividades de la Administración Pública o de los particulares regidas por el Derecho Administrativo.**

### *Tema 1: La actividad administrativa de prestación.*

- Creación, organización, modificación y extinción de servicios públicos. Competencias nacionales, provinciales y municipales.
- Régimen jurídico de los servicios públicos: principios.
- Sistemas de gestión de los servicios públicos: directa e indirecta. Los servicios públicos impropios.
- Los usuarios: concepto; estatus constitucional. Naturaleza de las relaciones jurídicas entre los usuarios y los prestadores del servicio. La defensa de la competencia; las organizaciones de usuarios y consumidores; mecanismos jurídicos de protección. Contienda motivada por el servicio público: jurisdicción.
- Retribución del servicio: precio, tasa, tarifa: distinción, naturaleza jurídica del acto de fijación. Proporcionalidad e irretroactividad de las tarifas.
- Privatización de servicios públicos nacionales y del ámbito de la Provincia de Buenos Aires. Los marcos regulatorios: su contenido básico. Los Entes Reguladores: concepto, su condición jurídica; fines y objetivos.; naturaleza de sus competencias; configuración de los órganos directivos. Las audiencias públicas. Control administrativo y judicial de los entes reguladores.

### *Tema 2: La producción de bienes y servicios comerciales o industriales por entidades estatales.*

- El Estado empresario: diversas formas jurídicas de organización estatal para la prestación de actividades comerciales o industriales. Empresas y Sociedades del Estado. Sociedades de capitales mixtos. Régimen jurídico, principales características.
- Las asociaciones público privadas. Régimen Jurídico. Control presupuestario.

### *Tema 3: La actividad interventora de la Administración por operaciones favorables.*

- El fomento: noción conceptual. Medios de fomento; clasificación.
- Las subvenciones: concepto; naturaleza jurídica; clases. Su revocación y el principio de confianza legítima. Promoción industrial y otras actividades; Inversiones extranjeras: distintas políticas regulatorias. Transferencia de tecnología. Fomento ambiental.

### *Tema 4: La actividad interventora de la Administración por operaciones de gravamen: Policía y limitación administrativa de derechos.*

- La distinción entre el llamado "poder de policía" y la policía administrativa: límites constitucionales y legales.
- Contenido del poder de policía y de la policía: evolución de la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. El poder de policía de la emergencia: alcances; incidencia sobre el ejercicio de los derechos individuales. Límites.
- Fundamento constitucional del poder de policía. Delimitación jurisdiccional. Los poderes atribuidos a las Provincias y a la Nación.
- Poder de policía ambiental: regulación constitucional.
- Clasificación de la policía en razón de la materia: de seguridad, de moralidad, de salubridad, registral. Formas jurídicas del ejercicio de la policía.
- Régimen sancionatorio. Contravenciones y sanciones contravencionales. Caracteres. Similitudes y diferencias con los delitos. Los Juzgados de Faltas: encuadre constitucional; jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y de la Suprema Corte de Justicia de Buenos Aires.
- Las limitaciones al derecho de propiedad en interés público: restricciones y servidumbres administrativas. Fuentes. Límites. Indemnización. Autorización y permiso. Concesiones y licencias.
- La expropiación por causa de utilidad pública: noción, fundamento, previsiones constitucionales, régimen legal. La utilidad pública: su calificación legislativa. Sujetos de la relación expropiatoria. El objeto expropiable. La indemnización expropiatoria: el valor objetivo, los daños directos e inmediatos, depreciación monetaria e intereses; el pago en dinero efectivo; resarcimiento de mejoras, valor llave y valor empresa en marcha. Procedimiento extrajudicial y judicial. Plazo de la expropiación (abandono). Expropiación diferida. Expropiación irregular o inversa. Prescripción. La retrocesión: naturaleza jurídica,

- presupuestos, contraprestación.
- La ocupación temporánea, normal y anormal: régimen legal; requisitos; situación de los terceros; prescripción. Requisición. Decomiso. Confiscación.

#### **UNIDAD VIII: Los bienes del Estado.**

- Dominio público y dominio privado: distinción. Elementos integrativos de la noción de dominio público: análisis.
- Régimen y caracteres. Clasificación del dominio público. Creación y extinción. Afectación y desafectación de bienes: concepto, autoridad competente, formas.
- Uso común y uso especial o privativo: concepto, sujeto, caracteres. Formas de adquisición del uso. El permiso y la concesión de uso de bienes del dominio público. Régimen jurídico. Decreto ley 9533/80.
- Protección del dominio público: vías administrativas y judiciales. Situación de los particulares: diversos supuestos.
- Composición del dominio público en particular: terrestre, marítimo y de las aguas; aéreo. Las universalidades públicas. Dominio público y recursos naturales: cuestiones jurisdiccionales; situación posterior a la reforma constitucional nacional y bonaerense de 1994.

#### **UNIDAD IX: Responsabilidad del Estado**

##### *Tema 1: Clases de responsabilidad estatal.*

- Evolución de la responsabilidad del Estado. Elaboración jurisprudencial de la Corte Suprema de Justicia de la Nación. Etapas. Responsabilidad directa e indirecta. Factor de atribución: subjetivo y objetivo.
- Clases de responsabilidad: actividad lícita o ilícita. Fundamentos. Responsabilidad contractual, extracontractual y precontractual. Responsabilidad por el ejercicio de funciones administrativas, normativas y jurisdiccionales.
- Régimen de responsabilidad de los Estados locales y reparto constitucional de competencias entre la Nación y las Provincias. La cuestión de la jurisdicción originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación en demandas contra Provincias: Caso "Barreto". Nueva configuración del concepto de "causa civil". Su incidencia en el fuero contencioso administrativo provincial.

##### *Tema 2: Responsabilidad extracontractual del Estado por actuación ilegítima.*

- Configuración de la "falta de servicio". Normativa aplicable. Jurisprudencia de la C.S.J.N. y S.C.B.A. Presupuestos de procedencia. La imputabilidad jurídica de la acción u omisión a un órgano del Estado. Falta de servicio: definición. Daño resarcible. Alcance del resarcimiento. Lucro cesante. La relación de causalidad entre la conducta estatal y el daño.
- Prescripción de la acción de resarcimiento. Plazo. Cómputo del plazo.
- Relación entre la pretensión de nulidad y la de resarcimiento. Legislación y jurisprudencia.
- La responsabilidad por omisión. Incumplimiento de un deber legal. Presupuestos de procedencia. Normativa aplicable. Criterios doctrinarios y su recepción jurisprudencial. Supuestos de omisión estatal: actividad normativa; actividad de control de los concesionarios de obras y servicios públicos; materia de salud.

##### *Tema 3: Responsabilidad del Estado por su actuación legítima.*

- Fundamentos constitucionales. Presupuestos de procedencia. La imputabilidad jurídica de la acción u omisión a un órgano del Estado. Daño resarcible. Alcance del resarcimiento. La doctrina de la denominada "fuerza expansiva de la expropiación". Evolución jurisprudencial. La relación de causalidad entre la conducta estatal y el daño. La verificación de un "sacrificio especial" en el afectado y la ausencia de "deber jurídico de soportar el daño". Jurisprudencia.
- Supuestos particulares de responsabilidad por actuación legítima: daños causados por obras públicas; revocación de actos administrativos por razones de conveniencia pública; actividad reglamentaria en materia urbanística.

##### *Tema 4: Responsabilidad del Estado Legislador*

- Responsabilidad por actos legislativos. Supuesto de responsabilidad por actividad lícita: normas declaradas constitucionales. Supuesto de responsabilidad por actividad ilícita: normas declaradas inconstitucionales.
- Requisitos de procedencia de la responsabilidad por acto legislativo válido. Presupuestos generales: existencia de un daño cierto; la imputabilidad del daño al Estado y la relación de causalidad entre el obrar estatal y la producción del perjuicio. Doctrina del "sacrificio especial". Ausencia del deber jurídico de soportar el daño. Alcance de la indemnización. Casos jurisprudenciales.

- Supuestos de daños derivados de una norma legal válida: leyes de policía y constitutivas de monopolios. Casos jurisprudenciales.
- Prescripción de la acción. Computo del plazo. Daños derivados de acto legislativo lícito. Daños derivados de normas inconstitucionales y de actos administrativos ilegítimos. Casos jurisprudenciales.

*Tema 5: Responsabilidad del Estado Juez*

- Ámbitos de aplicación. Fundamentos y límites. La cuestión atinente a la "cosa juzgada".
- Reparación de daños causados por condena penal errónea. Recaudos prescriptos por el Código Procesal Penal. Recurso de revisión. Procedimiento. Previsiones del artículo 83 del Código Contencioso Administrativo.
- Casuística de responsabilidad por la actividad de los órganos judiciales. Distinción entre errores "in iudicando" y errores "in procedendo". Detención preventiva. Medida cautelar. Excesiva demora en sentenciar. Plazo razonable. Artículo 15 de la Constitución Provincial. Tratados Internacionales. Dictado de medidas cautelares en procesos civiles y penal económico. Errónea disposición de fondos y valores. Indebida subasta de bienes. Omisión en la anotación de medidas cautelares.

*Tema 6: Otros casos de responsabilidad estatal*

- Responsabilidad del funcionario público: política, penal, administrativa y civil. Régimen jurídico provincial y municipal. Constitución de la Provincia de Buenos Aires (art. 57).
- Responsabilidad del Estado por los entes descentralizados.
- Responsabilidad de los entes reguladores.
- Responsabilidad del Estado por la actividad de concesionarios y licenciatarios.

**UNIDAD X. El procedimiento administrativo.**

- El procedimiento administrativo: concepto; estructura; clases; diferencias entre proceso jurisdiccional y procedimiento administrativo.
  - Regulación positiva del procedimiento administrativo provincial y municipal.
  - Los principios fundamentales del procedimiento administrativo.
  - Las partes: capacidad, legitimación. La vista de las actuaciones.
  - Los plazos: suspensión, interrupción. La perentoriedad de los plazos.
  - Actos del procedimiento: acto definitivo, acto final, interlocutorio y de mero trámite.
  - El procedimiento de impugnación de actos administrativos de alcance individual y general en la Provincia: recursos, reclamos y denuncias. Requisitos, fundamentación, efectos, plazos. La denuncia de ilegitimidad en la doctrina de la Suprema Corte de Justicia bonaerense. La impugnación de los actos interorgánicos.
  - Conclusión del procedimiento administrativo: medios normales y anormales.
- Los procedimientos especiales: el procedimiento tributario del Código Fiscal.

**UNIDAD XI. Régimen Previsional Provincial.**

- Decreto ley 9650/80: régimen previsional general. Derecho al beneficio y derecho al goce del haber. Los alcances del principio protectorio. Determinación del haber. Principios de proporcionalidad y de movilidad del haber. El carácter alimentario del haber previsional. Distintos tipos de beneficios. Pensiones. Cómputo de servicios. Servicios simultáneos. Servicios fictos. Régimen de reciprocidad y caja otorgante. Cargos deudores y vía de hecho. Prescripción. Reapertura del procedimiento previsional.
- Régimen legal de la Caja del Personal del Banco de la Provincia de Buenos Aires y de la Caja del Personal de la Policía de Provincia de Buenos Aires.

**UNIDAD XII. Derecho tributario.**

- Impuestos, tasas y contribuciones de mejoras. Definición y diferencias.
- Principios de la tributación: Principios de legalidad tributaria, de no confiscatoriedad, de seguridad jurídica, de capacidad económica, de primacía de la realidad.
- Las potestades tributarias de la Provincia y de los municipios. Régimen constitucional. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación y de la Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires en la materia.
- El federalismo fiscal. El régimen de coparticipación de impuestos. Cláusulas constitucionales. El pacto federal del trabajo, el empleo y la producción. Jurisprudencia Suprema Corte Pcia. Bs.As.y de la Corte Suprema de la Nación.
- Impuestos provinciales. Su clasificación según el Código Fiscal.

**UNIDAD XIII: Organización judicial de la Provincia de Buenos Aires y del fuero contencioso administrativo.**



*Tema 1: La Organización Judicial de la Provincia de Buenos Aires*

- Organización del Poder Judicial: disposiciones constitucionales y legales. La ley 5827 y sus modificatorias. Organos que ejercen la administración de justicia provincial: enumeración, composición, atribuciones. Determinación de competencia por materia, grado, territorio y tiempo.
- Organización de los Tribunales y Juzgados: estructura orgánica funcional, funcionarios y agentes, responsabilidades.
- El Reglamento sobre el Régimen de Receptorías de Expedientes, Archivos del Poder Judicial y Mandamientos y Notificaciones (Acuerdo SCBA 3397/2008 y sus modificatorios). Libros que deben llevarse: de conocimientos, de asistencia, de vistas; registros. Reglamento de escritos y expedientes judiciales (Acuerdo 2514/93).
- Designación y remoción de los Jueces, inamovilidad; normas de enjuiciamiento. La independencia e imparcialidad; inmunidad: alcances, el desafuero. Deberes del Juez en el proceso.

*Tema 2: El Fuero Contencioso Administrativo.*

- Organos que componen el fuero: la ley 12.074. Integración, competencias. Delimitación territorial y asiento.

*Tema 3: La función jurisdiccional.*

- La función jurisdiccional: caracteres. Finalidad del litigio. La actuación de los jueces: el aforismo "iura novit curia". Facultades ordenatorias e instructorias: alcances, límites. Facultades disciplinarias. Las cuestiones abstractas. Resoluciones judiciales: clases.
- La ponderación de las pruebas: criterios.
- La aplicación del derecho: la letra y el espíritu de la ley; los principios generales del Derecho Administrativo y del Derecho.
- Publicidad del proceso y de las decisiones que se adoptan: alcances.
- Sentencias: clases, requisitos. Omisiones de la sentencia. Técnica de elaboración de la sentencia: estructura; redacción. Los fundamentos o motivación de las sentencias: previsiones constitucionales. La arbitrariedad. La conclusión razonada del derecho vigente. Fundamentos de hecho y de derecho. Omisión de pronunciamiento. El principio de congruencia.
- La cosa juzgada: límites, la cosa juzgada "formal". La revisión de la cosa juzgada írrita.

**UNIDAD XIV: Proceso contencioso administrativo**

*Tema 1: Sistemas de control de la administración.*

- Control administrativo, judicial y mixto. Derecho comparado. Régimen jurídico Nacional y Provincial. Alcance del control judicial. Control de la actividad discrecional de la administración.
- La justicia administrativa en la Provincia de Buenos Aires. Antecedentes constitucionales. El Código Contencioso Administrativo de Luis V. Varela. Materia administrativa. Carácter revisor de la jurisdicción contencioso administrativa.
- La reforma constitucional de 1994. Creación del fuero contencioso administrativo. El nuevo Código Contencioso Administrativo de la Provincia de Buenos Aires. Órganos competentes. Materia administrativa. Cláusula general.

*Tema 2: Proceso administrativo*

- Derecho procesal administrativo. Noción conceptual. Terminología. Materia administrativa. Casos incluidos. Casos excluidos. La presunción legal. Competencia. Improrrogabilidad. Conflictos de competencia
- Competencia en razón del territorio. Criterio general. Excepciones
- Las partes en el proceso administrativo. Legitimación. Derechos individuales. Derechos de incidencia colectiva.
- Representación de los órganos y entes estatales.
- Coadyuvantes. Legitimación. Alcance de su intervención. Efectos de la sentencia.
- Intervención de terceros. Intervención voluntaria. Intervención obligada. Efectos de la sentencia.

*Tema 3: Pretensiones*

- Acción, pretensión y demanda. La pretensión procesal administrativa. Objeto. Clases de pretensiones.
- Pretensión anulatoria. Requisitos de admisibilidad. Agotamiento de la vía administrativa. Previsiones constitucionales y legales. El abandono de la doctrina "Lesieux". Plazo para deducir la pretensión. Pago previo en materia tributaria. Exigibilidad. Excepciones. Jurisprudencia.
- Silencio administrativo. Actos finales o de trámite. Configuración.
- Pretensión de reconocimiento o restablecimiento de derechos. Agotamiento de la vía. Plazo de

- caducidad
- Pretensión de resarcimiento de daños y perjuicios. Pretensión de resarcimiento y anulatoria. Presupuestos de admisibilidad. Pretensión autónoma de resarcimiento.
- Pretensión declarativa de certeza. Trámite. Presupuestos de admisibilidad. Pago previo. Apremio.
- Pretensión de cesación de vía de hecho administrativa. Plazo de caducidad. Trámite.
- El planteo de la cuestión constitucional en el proceso administrativo. Su deslinde con la acción originaria de inconstitucionalidad. La declaración de inconstitucionalidad de oficio. Doctrina y jurisprudencia.

#### *Tema 4: Medidas cautelares.*

- Medidas cautelares. Presupuestos procesales.
- Medidas contempladas en el Código Contencioso Administrativo. Suspensión de la ejecución de actos administrativos. Presupuestos de procedencia. Medidas de contenido positivo. Medidas regladas por el Código Procesal Civil y Comercial. Medidas autosatisfactivas. Procedimiento. Jurisprudencia.
- Medidas anticipadas. Caducidad de las medidas cautelares. Responsabilidad.
- Levantamiento de la medida cautelar. Razones de interés público. Cambio de circunstancias.
- Recursos. Efectos. Devolutivo. Suspensivo. Jurisprudencia.

#### *Tema 5: Proceso ordinario*

- Demanda. Ampliación y transformación. Subsanación de defectos. Contestación de la demanda. La introducción de argumentos novedosos: límites. Reconvencción. Excepciones de previo y especial pronunciamiento. Audiencia. Prueba. Medios de prueba. Ofrecimiento. Caducidad de la prueba. Medidas para mejor proveer. Alegatos.
- La sentencia. Forma, contenido y plazo. Recaudos procesales.
- Otras formas de terminación del proceso. Allanamiento, Desestimiento. Transacción. Conciliación. Caducidad de la instancia. Normas aplicables.
- Las costas. Régimen legal. Jurisprudencia. Beneficio de litigar sin gastos.
- Ejecución de sentencias contra órganos y entes estatales. Suspensión de la ejecución de sentencias. Incumplimiento de la sentencia. Responsabilidad. Cláusula constitucional (art. 163, Constitución de Provincia de Buenos Aires).
- Ejecución de sentencias contra particulares y entes no estatales.

#### *Tema 6: Procesos especiales*

- Proceso sumario de ilegitimidad. Objeto. Plazo. Opción. Oposición. Trámite. Sentencia: contenido.
- Impugnación de sanciones en materia de empleo público. Objeto. Plazo. Opción. Oposición. Pruebas. Trámite. Sentencia: contenido.
- Impugnaciones contra resoluciones de Colegios o Consejos Profesionales. Órgano competente. Procedimiento. Leyes 13.325 y 13.329. Jurisprudencia de las Cámaras en lo Contencioso Administrativo Regionales y de la Suprema Corte de Justicia provincial.
- Impugnaciones contra resoluciones de las Cajas de Previsión Social. Opción. Oposición. Plazo. Competencia territorial. Trámite. Sentencia: contenido.
- Amparo por mora. Trámite. Sentencia: contenido. Recursos. Jurisprudencia.
- Juicio de Apremio. Ejecución tributaria provincial. Régimen jurídico. Leyes 9122 y 13.406. Competencia del fuero contencioso administrativo. Materia comprendida. Medidas cautelares en el proceso de apremio. Las denominadas medidas cautelares administrativas: el debate sobre su constitucionalidad. Excepciones: tipos y alcances. La sentencia de trance y remate. La ejecución de la sentencia. Declaración de inconstitucionalidad en el apremio. El apremio y la acción declarativa de certeza.

#### *Tema 7: Recursos ordinarios y extraordinarios.*

- Recurso de aclaratoria. Recurso de reposición. Recurso de apelación. Procedencia. Plazo. Forma de interposición. Efectos. Apelación contra sentencias definitivas. Diligencias procesales. Examen de admisibilidad y concesión del recurso. Trámite ante la Alzada.
- Recursos extraordinarios. Fundamentos constitucionales. Normativa procesal aplicable.
- Recurso extraordinario de inaplicabilidad de ley o doctrina legal. Requisitos de admisibilidad. Plazo. Sentencia definitiva. Valor del litigio. Depósito previo. Trámite. Recaudos de procedencia. Violación o aplicación errónea de la ley o la doctrina legal. Queja ante la S.C.B.A. por denegatoria del recurso. Plazo, trámite y formalidades. Sentencia. Contenido. Doctrina legal. Obligatoriedad.
- Recurso extraordinario de nulidad. Requisitos de admisibilidad. Procedencia. Omisión de cuestión esencial. Ausencia de fundamentación normativa. Voto individual y mayoría de opiniones. Sentencia: contenido.
- Recurso extraordinario de inconstitucionalidad. Requisitos de admisibilidad. Caso constitucional

- provincial. Configuración. Sentencia: contenido. Doctrina legal.
- Recurso Extraordinario Federal. Cuestión federal. Los casos de "arbitrariedad" y "gravedad institucional". El "per saltum".
- Jurisdicción supranacional. Procedimiento ante la Comisión y la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Recomendaciones y sus efectos. Jurisprudencia de la Corte I. D. H. Su aplicación en el ordenamiento interno. Control de convencionalidad.

**UNIDAD XV: Acción de amparo. Acción de hábeas data. Derecho a la información. Acceso a documentos administrativos**

- La garantía de amparo. Antecedentes jurisprudenciales. Casos "Siri" y "Kot". Cláusulas constitucionales. Artículos 43 de la Constitución Nacional y 20 inc. 2° de la Constitución provincial. Legislación provincial. Leyes 13.928 y 14.192.
- Amparo individual. Requisitos de admisibilidad. Plazo de caducidad. Doctrina legal. Legitimación. Derechos individuales. Órgano jurisdiccional competente. S.C.B.A. resoluciones n°s. 1358/06; 1794/06 y 957/09. Supuestos de inadmisibilidad: la existencia de otra vía más idónea; leyes; actos jurisdiccionales y hábeas corpus.
- Presupuestos constitucionales de procedencia. El control constitucional en el amparo. Su deslinde con la acción originaria de inconstitucionalidad (arts. 161 inc. 1°, Const. Prov.; 683 y ss., C.P.C.C.).
- Procedimiento. Plazos. Carácter perentorio. Pruebas. Facultades del Juez. Medidas para mejor proveer. Medidas cautelares. Régimen legal. Sentencia. Plazo y contenido. Alcance de la cosa juzgada. Costas.
- Amparo colectivo. Derechos de incidencia colectiva y derechos de incidencia colectiva sobre intereses individuales homogéneos. Legitimación colectiva: Defensor del Pueblo y asociaciones de usuarios y consumidores. Presupuestos de admisibilidad: representación adecuada del grupo, idoneidad de su representante, notificación y publicidad del litigio. Planteo de una cuestión homogénea. Inscripción de la causa en el Registro Público de Amparos de Incidencia Colectiva de la S.C.B.A. Efecto expansivo de la cosa juzgada. Ley n° 14.192.
- Recurso ordinario. Resoluciones apelables. Plazo. Tribunal de Alzada competente.
- Recursos extraordinarios contra las sentencias de amparo. Sentencia definitiva. Doctrina legal.
- La acción de hábeas data. Normas constitucionales. Procedencia. Objeto. Legitimación. Competencia. Plazo de caducidad. Procedimiento. Medidas cautelares. Efectos. Sentencia: contenido. Costas. Recursos. Efectos. Ley Nacional de Hábeas Data n° 25.326. Ley de Hábeas Data de la Provincia de Buenos Aires n° 14.214.
- Derecho a la información. Normas constitucionales. Tratados Internacionales. Jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Caso "Claude Reyes". Derecho al acceso a la información pública. Leyes 12.475 y 13.175. Acceso a documentos administrativos. Legitimación. Principios generales del procedimiento de acceso a documentos administrativos. Acciones contra la denegatoria administrativa.